

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ח' בסיון התשע"ט
11 ביוני 2019
סימוכין : 299818

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 11/06/2019

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 02/05/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 06/05/19

בקשה מס': 633745

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **עמותת הלל** לביצוע מיזם משותף להפעלת מרכזי ייעוץ איתור טיפול והכוונה לצעירים בסיכון וחסרי עורף משפחתי מרקע חרדי, לתקופה שמיום 02/05/19 ועד ליום 01/05/20, וכן אופציה להארכה בשנתיים נוספות, עבור התקופה שמיום 02/05/20 ועד ליום 31/12/21, לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 2,805,000 ₪ כולל מע"מ, מתוכם חלקו של המשרד 1,375,450 ₪
אופציה להארכה בשנתיים נוספות בסך של 4,675,000 ₪ מתוכם חלקו של המשרד הינו 2,290,750 ₪

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות עם עמותת הלל, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 11/06/19 ועד ליום 01/05/20, בתוספת אופציה להארכה בשנתיים, עבור התקופה שמיום 02/05/20 ועד ליום 01/05/22. ההתקשרות של עמותת הלל עם צדדים נוספים ככל שהן נובעות מהתקשרות זו, ייעשו במכרז, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות חובת המכרזים.

הערות ונימוקים:

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן - המשרד) מבקש להתקשר במיזם משותף עם עמותת הלל (להלן - העמותה), על פי תקנה 3(30) בתח"מ. לצורך הפעלת מרכזי ייעוץ, איתור, טיפול והכוונה לצעירים בסיכון, חסרי עורף משפחתי מרקע חרדי (להלן – המרכזים), על פי הפירוט שלהלן:
א. עבור התקופה שמיום 02.05.2019 ועד ליום 01.05.2020, בהיקף של 2,805,000 ₪, מתוכו חלקו של המשרד הינו 1,375,450 ₪.
ב. אופציה להארכה בשנתיים נוספות, שנה בכל פעם, עבור התקופה שמיום 02.05.2020 ועד ליום 01.05.2022, בהיקף של 4,675,000 ₪, מתוכו חלקו של המשרד הינו 2,290,750 ₪.
2. המשרד התקשר עם העמותה מכוח פטור ממכרז לביצוע מיזם משותף, עבור התקופה שמיום 01.11.2014 ועד ליום 30.04.2019, בהיקף של 15,600,000 ₪, מתוכו חלקו של המשרד עמד על 7,180,000 ₪, לפי תקנה 3(30) בתח"מ.
3. ביום 28.05.2018 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות בפטור עם העמותה לביצוע מיזם משותף למתן השירותים, עבור התקופה שמיום 01.05.2018 ועד ליום 30.04.2019 בהיקף של 2,290,000 ₪, מתוכם חלקו של המשרד היה 1,120,000 ₪, מכוח תקנה 3(30) בתח"מ.
4. מיזם משותף זה גובש כפיילוט נרחב אשר נמדד במחקר מלווה ומקיף מטעם המוסד לביטוח לאומי. העמותה מפעילה מערך ארצי לטיפול בצעירים (גילאי 18-25) בסיכון, חסרי עורף משפחתי המגיעים מרקע חרדי שעזבו את קהילתם. המערך כולל את המענים הבאים:
א. מקלטי חירום המהווים מסגרת שיקומית ומעניקים הגנה, מחסה והזנה לצעירים.
ב. דירות מעבר זמניות עבור הצעירים, מסגרת שיקומית טיפולית המספקת מגורים.
ג. מרכזי יעוץ, איתור, טיפול והכוונה בפריסה ארצית, הכוללים שירותי טיפול סוציאלי ומשלבים עבודת איתור ויישוב של הצעירים בזירות מרכזיות במספר ערים. מרכזים אלה מהווים את נושא ההתקשרות הנוכחית.

5. בשנת 2017, בהתאם להחלטת ועדת המכרזים, הוחלט כי המענים החוץ-ביתיים יופרדו ממיזם זה ויועברו להליך של מכרז. החל מיום 01.07.2018 זכתה העמותה במכרז להפעלת מקלטי החירום ודירות המעבר. במקביל, העמותה המשיכה להפעיל את המכרזים במיזם משותף עד ליום 30.04.2019, על מנת לאפשר למשרד לגבש מכרז מתאים להפעלתם עד ליום זה.
6. לאורך השנה האחרונה, המשרד נחשף לקהלי יעד חדשים בקרב היוצאים בשאלה המגיעים מרקע חרדי, אשר זקוקים למעטפת ייחודית ושונה מקהל היעד הרגיל של העמותה (צעירים בגילאי 18-25) ועוד. הוחלט לגבש ביחד עם הקרן למפעלים מיוחדים במוסד לביטוח לאומי מיזם משותף ייעודי לאוכלוסיות ייחודיות אלה בשיתוף עמותת 'יוצאים לשינוי'. מיזם משותף זה מלווה גם הוא במחקר של המוסד לביטוח לאומי.
7. המשרד מעוניין לבחון לעומק את מכלול השירותים המוענקים ליוצאים בשאלה המגיעים מרקע חרדי, ולאפיין את הצרכים ביסודיות. בשל כך, המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות עם העמותה לתקופה זהה לתקופת ההתקשרות עם עמותת 'יוצאים לשינוי'. הגורם המקצועי במשרד מציין את החשיבות לבחינת התופעה כולה לעומקה, להתייחס לשלל ההיבטים, המורכבויות וקהלי היעד השונים בשתי העמותות. בזמן זה, המשרד יאמוד את התופעה כמכלול באמצעות מחקר, ובסוף תקופת ההתקשרות להוציא תכנית פעולה מרוכזת וממוקדת הנוגעת לכלל אוכלוסיית היוצאים בשאלה המגיעים מרקע חרדי. מגוון המענים, כפי שימדדו, ישמשו לבניית תעריף אחיד לתשלום בגין מושם ובהתאם לצרכיו, דבר אשר יהווה בסיס לבניית מכרזים בנושא.
8. הגורם המקצועי מציין כי המשרד יזם את השירות, וכי מידת מעורבותו של המשרד הינה גבוהה ונעשית בין היתר באמצעות פיקוח מחוזי ברשויות המקומיות.
9. ביום 12.03.2019 פורסמה כוונה להתקשר בפטור ממכרז עם העמותה לביצוע מיזם משותף להפעלת המכרזים. ביום 14.03.2019 התקבלה השגה על ידי עמותת "אחדות ישראל חברים", אולם לאחר בירור מול העמותה עלה כי אינה מתאימה לצורך.
10. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.
11. גב' רותם שרביט, רפרנטית חינוך ורווחה, בחוות דעתה מיום 8 במאי 2019, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, האחראית על המשרד.